

Предварительные результаты гендерного мониторинга выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 28 ноября 2021г.

Гендерный мониторинг выборов депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, назначенных на 28 ноября 2021 года, был проведен ОО «Агентство социальных технологий» с целью анализа соблюдения конституционных гарантий и требований международных обязательств об обеспечении равных избирательных прав и равных возможностей для женщин и мужчин, недопущения гендерной дискриминации в политической сфере.

Законодательство

После принятия на референдуме новой Конституции 2021 года и реформирования избирательного законодательства парламентские выборы в Кыргызской Республике проходят по смешанной системе:

- 54 депутата Жогорку Кенеша избираются по единому избирательному округу, включающему всю территорию страны, по пропорциональной системе. При этом право выдвижения кандидатов принадлежит политическим партиям;
- 36 депутатов Жогорку Кенеша избираются по одномандатным избирательным округам, формируемым ЦИК, по мажоритарной системе. При этом право выдвижения кандидатов принадлежит политическим партиям и гражданам путем самовыдвижения.

Законодательство Кыргызской Республики о выборах предусматривает специальные меры по обеспечению представительства женщин в числе кандидатов от политических партий. Так, в конституционном Законе «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» предусмотрено, что при определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть представительство: не более 70% кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций (ч. 3 ст. 60).

- При распределении мандатов, полученных политической партией, первоначально распределению подлежат не менее 30% от общего числа мандатов, полученных политической партией, между кандидатами женского пола, получившими наибольшее количество голосов избирателей. В случае если кандидаты женского пола из списка кандидатов политической партии не получили голоса избирателей, оставшиеся мандаты по женской квоте распределяются в очередности, соответствующей порядку размещения кандидатов женского пола в списке политической партии, установленному при регистрации списка в ЦИК.

- Затем 70% от общего числа мандатов распределяются между кандидатами, за порядковый номер которых отдано наибольшее количество голосов избирателей по отношению к другим кандидатам. При этом позиции кандидатов в списках кандидатов политической партии перемещаются в нисходящей последовательности в зависимости от количества набранных каждым кандидатом голосов избирателей (ч. 4 ст. 64).

Списки избирателей¹

Окончательные списки избирателей сформированы 18 ноября 2021 года.

¹ <https://tizme.gov.kg/>

- Количество избирателей по единому округу составило 3 703 420 чел., из них 84 128 избирателей включены в списки избирателей на избирательных участках, образованных за рубежом;
- Количество избирателей по одномандатным округам составило 3 619 292 чел. (без учета избирателей, зарегистрированных за рубежом).

Избирательные участки

Всего открыто **2494** избирательных участка, из них **59** за рубежом и **2435** на территории страны.

Политические партии

- **294** политические партии зарегистрированы Министерством юстиции на 1 сентября 2021г., из них 39 возглавляются женщинами (13%)
- **75** политических партий изъявили желание принять участие в парламентских выборах, двум из них отказано («Эркин Кыргызстан», «Эне Журогу-Мекен»)
- **21** партия зарегистрированы ЦИК КР и дошли до дня голосования:

1. “Бутун Кыргызстан”,
2. «Ата-Мекен»,
3. «Ишеним»,
4. «Ынтымак»,
5. «Улуттар Биримдиги»,
6. «Ата-Журт Кыргызстан»,
7. «Ыйман Нуру»,
8. «Альянс»,
9. "Эл Умуту",
10. «Азаттык»,
11. «Улуу-Журт»,
12. «Мекенчил Эл»,
13. «Патриотическая партия Единения Кыргызстана»,
14. «Социал-демократы»,
15. «Партия народного достояния - Аруузат»,
16. «Ордо»,
17. «Либерально-демократическая партия Кыргызстана «Багыт»,
18. «Партия Зеленых Кыргызстана»,
19. «Легалайз»,
20. «Кучтуу регион»,
21. «Жашасын Кыргызстан».

Гендерный состав партий

Что касается гендерного состава партий, нужно отметить, что первоначально не в каждой из них было выдержано требование о не менее, чем 30%-ной представленности женщин. Списки от партий «Ордо» и «Улуу-Журт» были зарегистрированы с 29%-ной представленностью женщин.



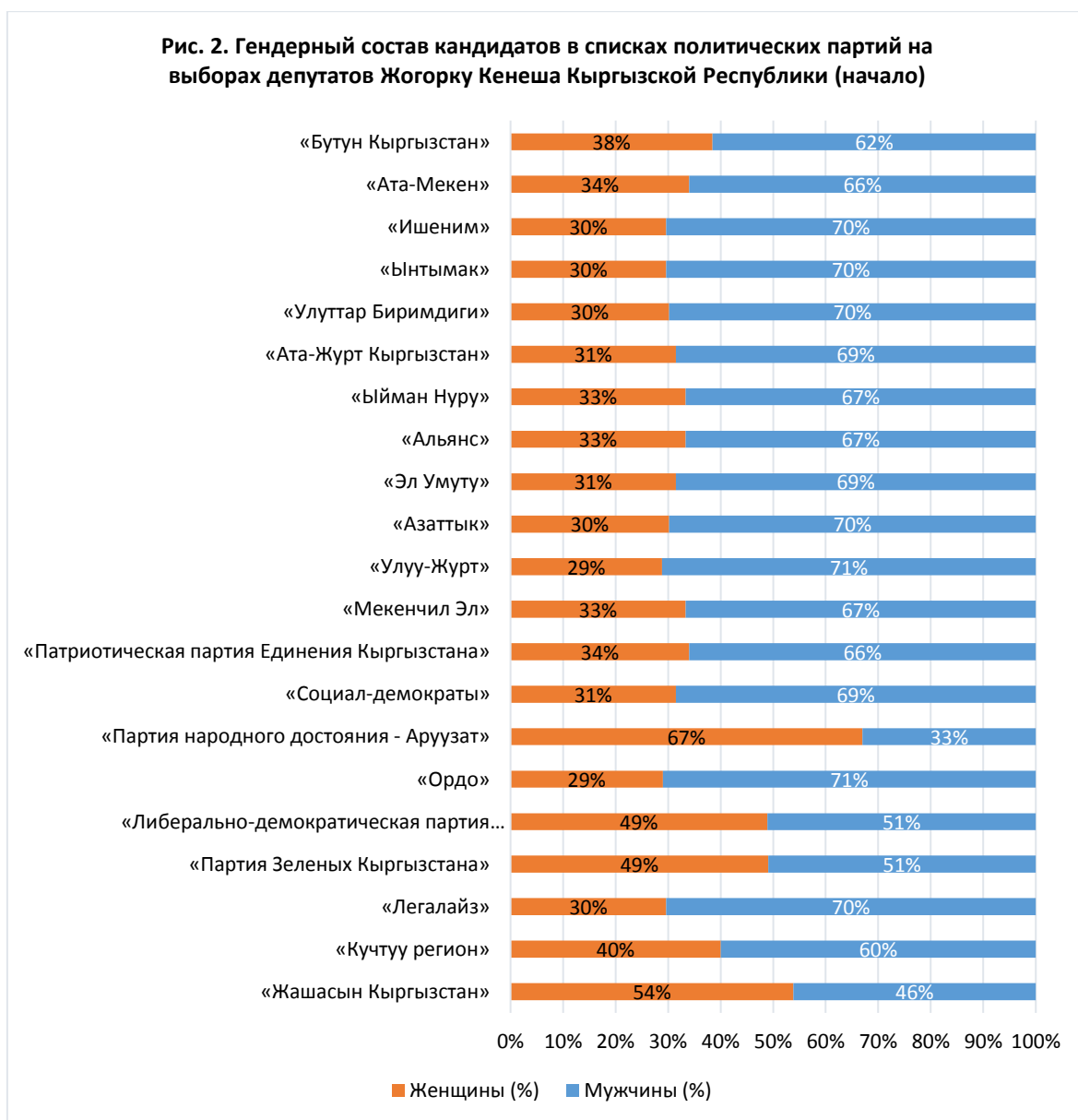
Больше всего женщин (69%) было зарегистрировано в партии «Аруузат». На втором месте по количеству женщин находилась партия «Жашасын Кыргызстан», где женщин было чуть более половины (54%). Почти половина женщин (по 49%) были первоначально зарегистрированы в

«Либерально-демократической партии Кыргызстана «Багыт» и «Партии зеленых Кыргызстана».

В остальных политических партиях доля женщин в списках членов партии составляла от 30 до 40%. Меньше всего женщин (по 30%) были включены в списки партий «Ишеним», «Ынтымак», «Улуттар Биримдиги», «Азаттык» и «Легалайз». (см. рис. 2)

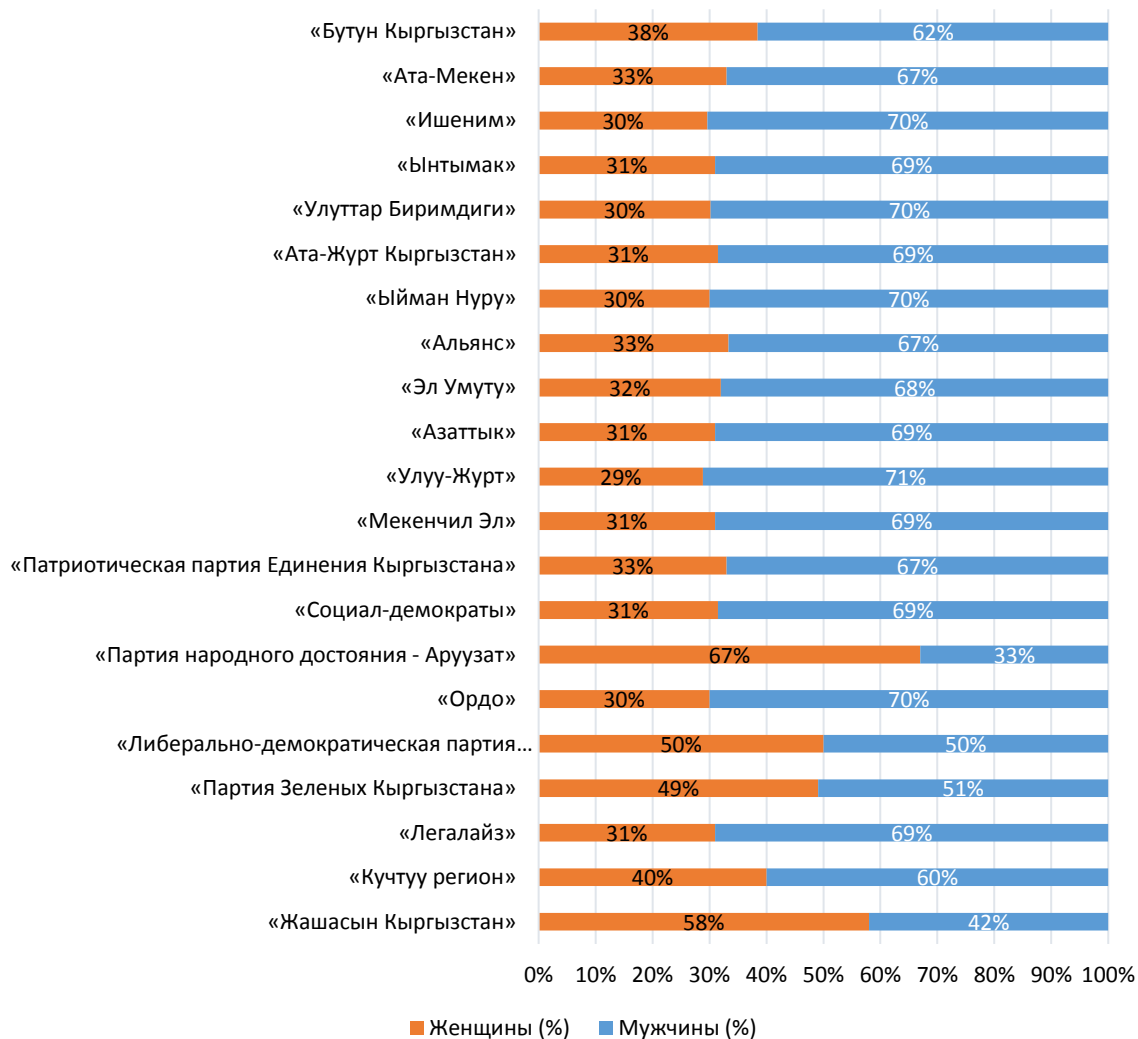
Списки 2-х политических партий возглавляют женщины - ПП "Жашасын Кыргызстан" - Уметалиева Токтайым, Партия народного достояния-Аруузат - Бекова Алмакан.

В целом в списки политических партий на выборах депутатов Жогорку Кенеша включены 36% женщин (рис. 1).



По состоянию на день голосования представленность женщин в списках политических партий изменилась, и все партии, кроме «Улуу-Журт», в которой осталось 29% женщин, достигли минимально требуемой 30%-ной представленности (рис. 3).

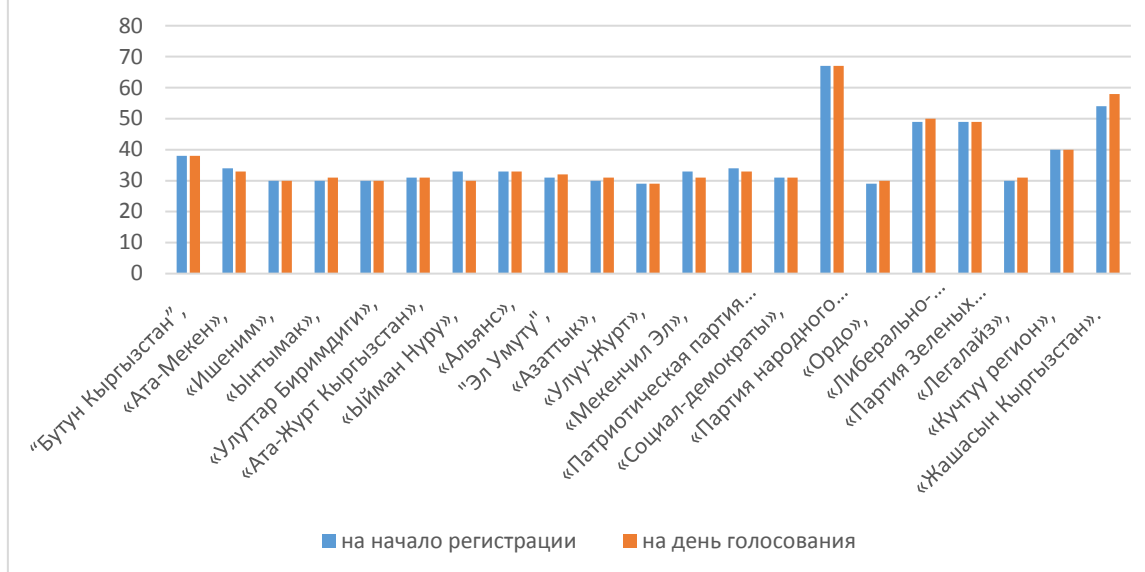
Рис. 3. Гендерный состав кандидатов в списках политических партий на выборах депутатов ЖК КР (на день голосования - 28.11.2021)



Однако, следует отметить, что в списках некоторых из них доля женщин снизилась («Ата-Мекен» с 34% до 33%, «Ыйман Нуру» с 33% до 30%, «Мекенчил Эл» с 33% до 31%, «Патриотическая партия Единения Кыргызстана» с 34% до 33%, ЛДПК с 49% до 50%, «Жашасын Кыргызстан» с 54% до 58%.

Доля женщин увеличилась в списке партии «Ынтымак» - с 30% до 31%, «Эл Умуту» с 31% до 32%, «Азаттык» с 30% до 31%, «Ордо» с 29% до 30%, «Легалайз» с 30% до 31% (рис. 4).

Рис. 4. Динамика представленности женщин в списках политических партий, в %



Представленность женщин в первой двадцатке списка партии

Еще одним критерием для гендерного анализа партий стало количество женщин-кандидатов в первой 20-ке в списках политических партий.

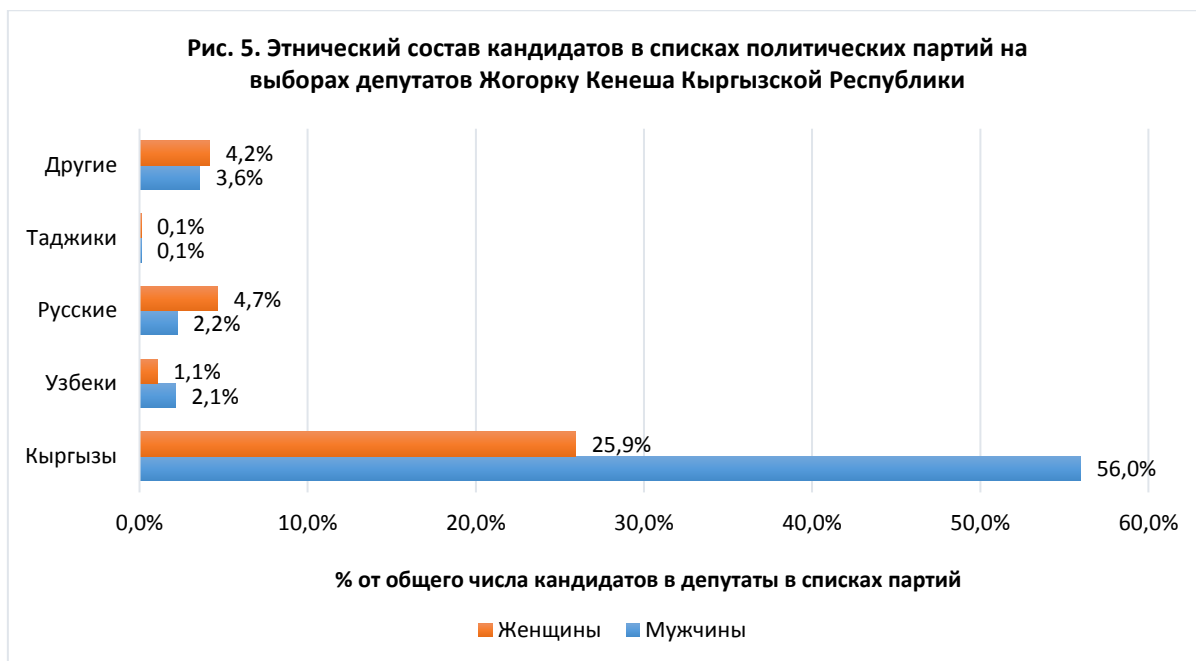
Так, наибольший процент женщин (от общего числе женщин-кандидатов в списке партии) был внесен в первую двадцатку в таких партиях как «Жашасын Кыргызстан» (79%), «Легалайз» (75%). С огромным отрывом от них шли такие партии как «Партия народного достояния - Аруузат» (42%), «Кучту регион» (42%), «Патриотическая партия Единения Кыргызстана» (39%), «Ишеним» (38%) и «Азаттык» (38%). В остальных партиях женщины в первой двадцатке составляли от 25% («Бутун Кыргызстан») до 36% (Либерально-демократическая партия Кыргызстана «Багыт»). **Средняя доля женщин в первой двадцатке списка политической партии составляла 35,66%.**

На день голосования **средняя доля женщин в первой двадцатке списка политической партии немного увеличилась и составила 36,74%**. По-прежнему по этому показателю лидируют партии Жашасын Кыргызстан» (79%) и «Легалайз» (75%). Меньше всего женщин также внесены в первую двадцатку партии «Бутун Кыргызстан» (25%).

Наибольший рост доли женщин в первой двадцатке списка политической партии (от 33% до 40%) отмечен в партии «Ыйман Нуру». В остальных партиях изменение доли женщин незначительно, и составило от 1% до 4%.

Этнический состав членов политических партий

Больше всего женщин в составе кандидатов в списках политических партий приходится на этнические кыргызок. Их доля составляет 25,9%. Далее следуют этнические русские (4,7%) и этнические узбечки (1,1%). Наименьшее число женщин приходится на таджичек (0,1%). Доля женщин других этносов составляет в совокупности 4,2%. Примечательно, что доля русских женщин в списках партий превышает долю русских мужчин более чем в 2 раза (4,7% и 2,2% соответственно). И напротив, доля кандидаток-кыргызок в 2,1 раза меньше доли кандидатов мужчин той же этнической принадлежности (25,9% и 56,0% соответственно). Также в списках политических партий кандидаток-узбечек меньше, чем кандидатов-узбеков (1,1% и 2,1% соответственно). Доля этнических таджиков и таджичек в списках политических партий одинакова (по 0,1%). Что касается кандидатов и кандидаток других этнических групп, доля женщин превышает долю мужчин (4,2% и 3,6% соответственно).



Возрастной состав членов политических партий

Что касается возрастного состава кандидатов в списках политических партий, то нужно отметить, что как среди женщин, так и среди мужчин, наибольшее число кандидатов приходится на лиц от 36 до 55 лет (38% и 20% соответственно). Наименьшая доля кандидатов и кандидаток приходится на возрастную группу старше 55 лет (11% и 6% соответственно).

Женщины в возрасте 36-55 лет преобладают в списках всех политических партий, кроме «Кучтуу регион», «Легалайз» и «Эл Умуту», «Ата-Журт Кыргызстан». В партии «Бутун Кыргызстан» доля женщин до 35 лет и 36-55 лет одинакова (по 15%).

Молодые женщины до 35 лет преобладают в числе кандидаток списках таких партий как Эл Умутуу, где их более четверти (26%), «Кучтуу регион» (20%) и Легалайз (19%), в остальных партиях доля молодых женщин составляет от 2% до 15%. Меньше всего молодых женщин (2%) в списке кандидаток от партии «Улуу-Журт».

Женщины более старшего возраста (старше 55 лет) не преобладают ни в одной в партии. Наименьшая доля женщин в возрасте старше 55 лет приходится на партию Зеленых, Ыйман Нуруу, «Ордо» и «Улуу-Журт» (по 2%). Наибольшая (18%) – на «Партию народного достоинства-Аруузат». Чуть меньше (15%) на партию Жашасын Кыргызстан. В остальных партиях доля женщин старше 55 лет в списках кандидаток составляет от 4% до 11%.

Что касается кандидатов-мужчин, то нужно отметить преобладание в списках кандидатов от всех партий, кроме партий «Эл Умуту», «Партии народного достоинства - Аруузат», мужчин в возрасте 36-55 лет. Максимальная доля мужчин этой возрастной группы приходится на партию «Ата-Журт Кыргызстан» (54%) и «Ишеним» (52%).

В «Эл Умутуу» преобладают молодые мужчины до 35 лет (39%), тогда как в «Партии народного достоинства - Аруузат», напротив, мужчины старше 55 лет (14%).

Профессиональный состав членов политических партий

По профессиональному составу больше всего женщин-кандидаток (12,6%) приходится на безработных. Доля безработных мужчин-кандидатов превышает долю безработных женщин в 2 раза и составляет 25,2%.

Доля кандидаток из сфер образования и сферы бизнеса/ИП примерно одинакова и составляет 5,9% и 5,2% соответственно. Кандидаток из сферы государственной и муниципальной службы среди женщин - 2,2%, депутаток Жогорку Кенеша и местных кенешей – 1,6%. Из медицинской сферы женщин-кандидаток – 1,4%. Не представлены в числе кандидаток в списках политических партий женщины-пенсионерки и женщины из сфера сельского хозяйства. На все другие сферы женщин приходится 7%.

Примечательно, что из всех сфер профессиональной деятельности доля женщин-кандидаток превышает долю мужчин-кандидатов только в сферах медицины и образования и (в 2,8 и 1,6 раз соответственно). Во всех остальных сферах преобладают мужчины. Наибольший разрыв (в 2,9 раза) приходится на число кандидатов из действующих составов ЖК и местных кенешей.

Предварительный гендерный анализ программ политических партий

Гендерному анализу были подвергнуты программы всех политических партий, участвующих в выборах (21 партия). Логотип лишь одной из них включает изображение женщины («Партия народного достоинства – Аруузат»).

Предварительный гендерный анализ программ политических партий показал, что партии стали включать понятия «гендерное равенство», наряду с понятиями «права человека», «законные интересы», «равноправие». Отрадно, что «нетерпимость к домашнему насилию, принудительным бракам, воровству невест и тому подобной архаичной практике» как направления и цели деятельности также присутствует в программах партий.

Все чаще в программах упоминаются такие понятия как «традиционные ценности», «нравственность», «нравственное государство», религия и т.п. При этом принцип светскости упоминается лишь в программе одной политической партии.

Чаще всего партии включают в свои программы такие понятия как «укрепление семьи», «семейные ценности», «защита материнства и детства», «заработная плата матери», «поддержка многодетных семей» и т.п.

С точки зрения гендерного анализа определенный интерес представляет программа политической партии «Жашасын Кыргызстан», в программе которой роль женщины отражена больше всего. К слову, женщин в ее списке более половины (54%). Партия провозглашает «принципиально новый подход и новое решение вопросу гендерного равенства, как «наиболее приоритетного».

Несмотря на попытки включить в программные документы гендерно-чувствительные понятия и меры, надо признать, что некоторые программы не лишены стереотипных высказываний, таких как «жена, помогающая мужу на заработках и на работе», «женщины искали пути выхода из кризиса, экономя и поддерживая свои половины», а также таких «оправдывающих насилие понятий как «воровство невест».

К сожалению, есть партии, чьи программы являются практически гендерно-слепыми или гендерно-нейтральными («Ата-Журт Кыргызстан», «Улуу-Журт», «Легалайз», «Ыйман Нуру», «Ынтымак», «Ишеним», «Патриотическая партия Единения Кыргызстана»).

Более подробный анализ программ будет представлен в окончательном отчете по результатам гендерного мониторинга выборов.

Гендерный состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

Рис. 5. Гендерный состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов ЖК КР в разрезе по областям



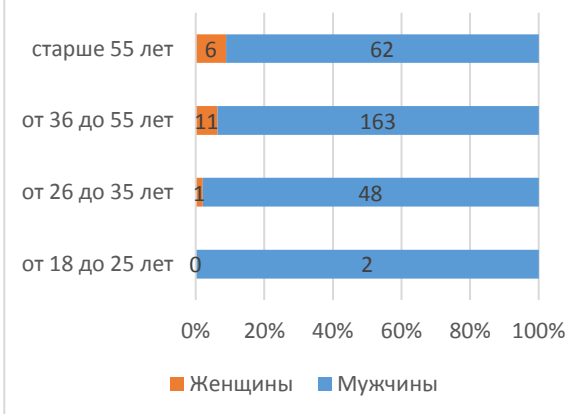
зарегистрировано в Иссык-Кульской области (6%), далее идет Баткенская область, где доля женщин-кандидаток составляет 4%. По 2% женщин зарегистрировано в Нарынской и Джалал-Абадской области. Нет женщин среди кандидаток по одномандатным округам в г. Бишкек, Ошской и Таласской областях (рис. 5).

Изначально для участия в выборах по одномандатным округам был зарегистрирован 381 кандидат, среди которых 31 женщина и 350 мужчин. Таким образом, доли женщин и мужчин изначально составляли 8% и 92% соответственно.

На день голосования число кандидатов снизилось до 293 (18 женщин и 275 мужчин), что повлияло и на процентное соотношение кандидатов в гендерном разрезе не в пользу женщин. **На день голосования доля женщин составила лишь 6%, тогда как доля мужчин – 94%.**

Больше всего кандидаток

Рис. 6. Возрастной состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов ЖК КР



55 лет – 62 человека. Таким образом, на возрастную группу от 36 до 55 лет приходится наибольшее количество и женщин, и мужчин (рис. 6).

Возрастной состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам

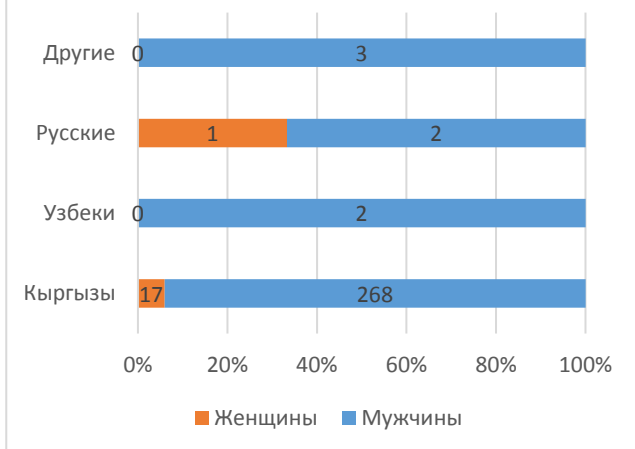
Анализ возрастного состава кандидатов, баллотирующихся в депутаты ЖК по одномандатным округам, **показал рост числа зарегистрированных кандидаток с увеличением их возраста.** Так, в числе кандидаток до 25 лет нет ни одной женщины, в возрасте от 26 до 35 лет – всего 1, от 36 до 55 лет – 11 женщин, и в возрасте старше 55 лет – 6 женщин.

Что касается мужчин-кандидатов, они представлены во всех возрастных группах. Их число среди кандидатов от 18 до 25 лет составляет 2 человека,² от 26 до 35 лет – 48 человек, от 36 до 55 лет – 163 человека и старше

Этнический состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

² Очевидно, им по 25 лет, так как согласно Конституционному Закону «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», депутатом Жогорку Кенеша может быть избран гражданин Кыргызской Республики, достигший на день проведения выборов 25 лет

Рис. 7. Этнический состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов ЖК КР



Как и в списках политических партий по партийным спискам, так и в одномандатных округах, больше всего зарегистрированных кандидатов относится к кыргызскому этносу (268 мужчин и 17 женщин).

По 2 кандидата-мужчины представляют русский и узбекский этносы. Среди других этносов 3 мужчины.

Что касается женщин, на день голосования в выборах принимают участие лишь женщины кыргызской и русской этнической принадлежности (17 и 1 кандидатки соответственно). Другие этносы среди женщин не представлены (рис. 7).

Профессиональный состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам

Рис. 8. Профессиональный состав кандидатов, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам на выборах депутатов ЖК



Больше всего кандидатов-мужчин, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам, являются безработными (87 чел.). Далее с большим отрывом (67 чел.) представлены государственные и муниципальные служащие. Чуть меньше кандидатов (56 чел.) приходится на сферу бизнеса/ИП и другие сферы (43). Среди кандидатов – мужчин 9 человек представляют сферу образования и 9 являются пенсионерами. Меньше всего – 2 и 3 кандидата соответственно - выходцы из сферы сельского хозяйства и медицинской сферы.

Что касается женщин, то они представляют сферу бизнеса/ИП (6 чел.), являются безработными или представляют другие сферы (по 4 чел.), являются государственными и муниципальными служащими (3 чел.), работают в сфере образования (1 чел.).

Пенсионеров и работающих в сфере медицины среди кандидаток, баллотирующихся по одномандатным избирательным округам, нет.

Жалобы и обращения

В Реестре жалоб и обращений ЦИК КР на день голосования зарегистрировано 247, из которых в 163 случаях объектами жалоб и обращений являются мужчины, в 23 случаях - женщины³.

³ <https://shailoo.gov.kg/ru/reestr-zhalob-i-narushenij-vybory-JK-28-11-2021/>

Предварительные итоги голосования

Исходя из предварительные результатов голосования:

- По одномандатным избирательным округам, как и прогнозировалось, ни одна из кандидаток (их осталось только 18 женщин) не набрала большинство голосов и, соответственно, все 36 мандатов получают мужчины.
- По единому избирательному округу 6 политических партий преодолели необходимые барьеры, по их спискам 17 женщин могут получить мандаты:
 1. «Ата Журт Кыргызстан» - 16,44%, 15 мандатов, 5 женщин
 2. «Ишеним» - 13,2%, 12 мандатов, 3 женщины
 3. «Ынтымак» - 10,65%, 9 мандатов, 3 женщины
 4. «Альянс» - 8,07%, 7 мандатов, 2 женщины
 5. «Бутун Кыргызстан» - 6,58%, 6 мандатов, 2 женщины
 6. «Ыйман Нуру» - 5,95%, - 5 мандатов, 2 женщины.

Таким образом, если предварительные итоги голосования не изменяться в VII созыве Жогорку Кенеша КР будет 17 женщин-депутатов из 90, что составит **18,9%**.

За дополнительной информацией просим обращаться по контактам ниже:

bakulya.islanbekova@gmail.com

+996 772 717 426

Бактыгуль Исланбекова,

Координатор программ ОО «Агентство социальных технологий»